

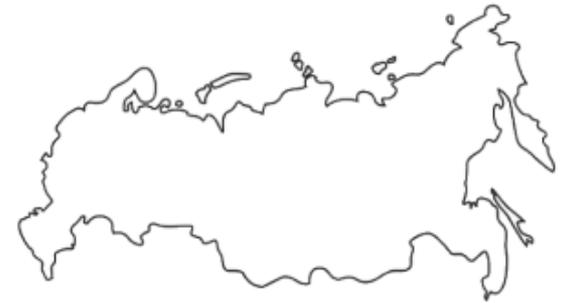


Курс дистанционного образования
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Импортозамещение в закупках



Отсутствие каких-либо режимов, ограничений, преимуществ и пр.



Ч. 8 ст. 3:

Правительство РФ вправе установить:

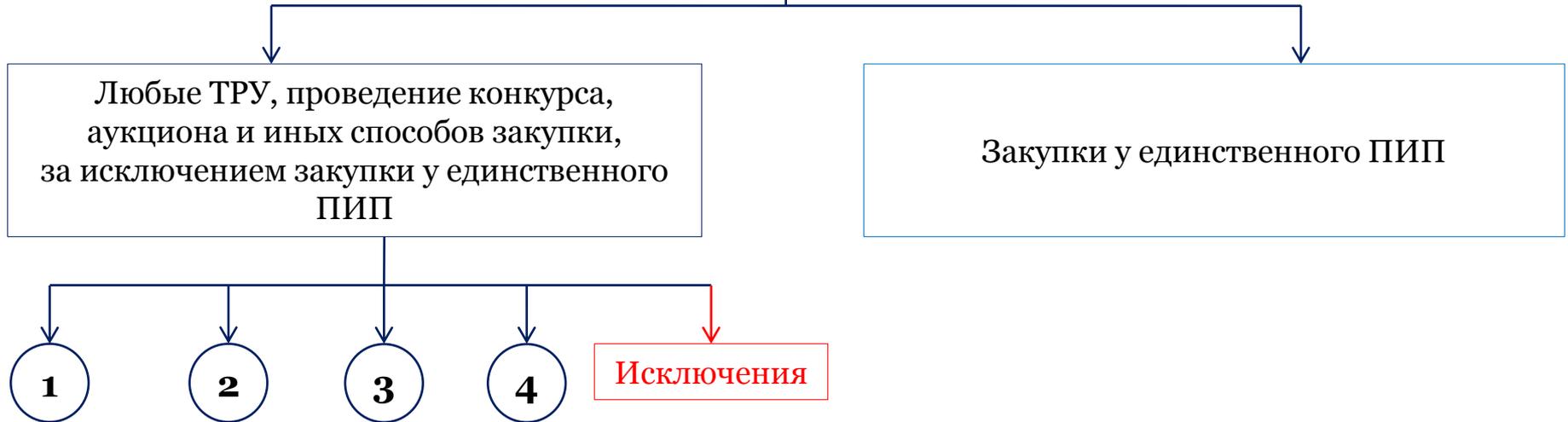
1) **приоритет, включая минимальную долю закупок,** товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;



Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, **за исключением** закупки у единственного ПИП, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами:
см. постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № **925**.



Товары, работы, услуги





Любые ТРУ, проведение конкурса,
аукциона и иных способов закупки,
за исключением закупки у единственного
ПИП

П. 1: Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, **за исключением** закупки у единственного ПИП, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.



1 1. Указанный в п. 1 настоящего постановления приоритет применяется к товарам, происходящим **из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины**, на равных условиях с товарами российского происхождения.

Происхождение товаров из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины **подтверждается сертификатами о происхождении товара**, выдаваемыми уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.



1



2. При осуществлении закупок ТРУ путем проведения **конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки** и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, **оценка и сопоставление заявок** на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 15 %**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

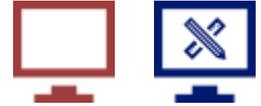


Приоритет. Конкурсы, котировки и пр.

Условный пример: НМЦК = 1 000 000 руб.



	Участник 1 предлагает товары из России	Участник 2 предлагает товары из Китая
Предложение о цене договора, руб.	800 000	700 000
Количество баллов по критерию «цена договора», баллов	$87,5 * 0,7 = 61,25$	$100 * 0,7 = 70$
Предложение о цене договора с учётом понижающего 15%-ого коэффициента, руб.	$800\ 000 - 15\ \% = 680\ 000$	700 000
Количество баллов по критерию «цена договора» с учётом предоставления преференции, баллов	$100 * 0,7 = 70$	$97,14 * 0,7 = 68$
Количество баллов по критерию «качественные характеристики объекта закупки», баллов, указан условно	30	30
ИТОГО количество баллов	$70 + 30 = 100$	$68 + 30 = 98$
	Победа за счёт более высокого рейтинга по критерию «цена» из-за применения приоритета	
Цена, по которой будет заключен договор, руб.	800 000	



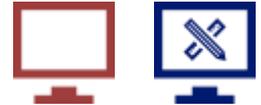
2.1. При осуществлении закупок **радиоэлектронной продукции**, а также **интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством** (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центрами управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем,

путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, **включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, включенного в единый реестр российских программ** для электронных вычислительных машин и баз данных, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 30 %**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.



Приоритет. Конкурсы, котировки и пр.

Условный пример: НМЦК = 1 000 000 руб.



	Участник 1 предлагает товары из России, реестр РРЭП	Участник 2 предлагает товары не из реестра РРЭП
Предложение о цене договора, руб.	800 000	700 000
Количество баллов по критерию «цена договора», баллов	$87,5 * 0,7 = 61,25$	$100 * 0,7 = 70$
Предложение о цене договора с учётом понижающего 30%-ого коэффициента, руб.	$800\ 000 - 30\ \% = 560\ 000$	700 000
Количество баллов по критерию «цена договора» с учётом предоставления преференции, баллов	$100 * 0,7 = 70$	$80 * 0,7 = 56$
Количество баллов по критерию «качественные характеристики объекта закупки», баллов, указан условно	30	30
ИТОГО количество баллов	$70 + 30 = 100$	$56 + 30 = 86$
	Победа за счёт более высокого рейтинга по критерию «цена» из-за применения приоритета	
Цена, по которой будет заключен договор, руб.	800 000	



3



3. При осуществлении закупок ТРУ путем проведения **аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг"**, установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих **из иностранных государств**, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, **договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 % от предложенной им цены договора.**



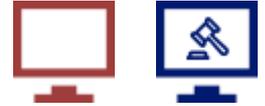
Условный пример: НМЦК = 1 000 000 руб.



	Участник 1 предлагает товары из России	Участник 2 предлагает товары из Германии
Наименьшее предложение о цене договора, сделанное УЗ, руб.	800 000	750 000
		Победитель
Цена, по которой будет заключен договор, руб.		$750\,000 * (100 - 15\%) = 637\,500$ руб.



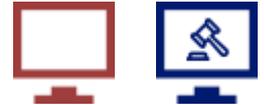
4



3.1. При осуществлении закупок **радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством** (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, **путем проведения аукциона или иным способом**, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, не включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, договор с таким победителем заключается по цене, **сниженной на 30 %** от предложенной им цены договора.



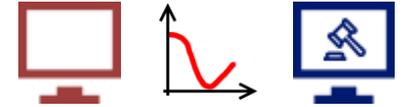
Условный пример: НМЦК = 1 000 000 руб.



	Участник 1 предлагает товары из реестра РРЭП	Участник 2 предлагает товары не из реестра РРЭП
Наименьшее предложение о цене договора, сделанное УЗ, руб.	800 000	750 000
		Победитель
Цена, по которой будет заключен договор, руб.		$750\,000 * (100 - 30\%) = 525\,000$ руб.



4. При осуществлении закупок ТРУ путем проведения **аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг"**, установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора **снижена до 0 и которая проводится на право заключить договор**, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, **увеличенной на 15 % от предложенной им цены договора.**



4.1. При осуществлении закупок **радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством** (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центрами управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, **путем проведения аукциона или иным способом**, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки, при проведении которой цена договора **снижена до 0** и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, не включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, договор с таким победителем заключается по цене, **увеличенной на 30 %** от предложенной им цены договора.



1. Стоит разделять закупки радиоэлектроники из перечня ПП 878 и не из перечня – иначе будет невозможно корректно применить ПП 925.
2. Предложил российский товар из реестра РРЭП – получаешь преимущество 30 %, предложил российский товар НЕ из реестра РРЭП – получаешь преимущество 15 %.
3. Российский – не обязательно включенный в реестр РРЭП.

Фактически **есть 2 «сорта» РРЭП:**
включенная и НЕ включенная в реестр РРЭП.

РРЭП – российская радиоэлектронная продукция
Реестр – <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/>



5. Установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

- а) требование об указании (декларировании) УЗ в заявке на участие в закупке **(в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения** поставляемых товаров;
- б) **положение об ответственности УЗ** за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- в) сведения о **начальной (максимальной) цене единицы** каждого ТРУ, являющихся предметом закупки;
- г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара **НЕ является основанием для отклонения заявки** на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;





5. Установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных пп. "г" и "д" п. 6 настоящего постановления, **цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как** произведение НМЦ единицы ТРУ, указанной в документации о закупке в соответствии с пп. "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения НМЦ договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) **условие отнесения УЗ к российским или иностранным лицам** на основании документов УЗ, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);





5. Установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

з) положение **о заключении договора с УЗ, который предложил такие же, как и победитель закупки**, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, **которому предоставлен приоритет** в соответствии с настоящим постановлением, **НЕ допускается замена страны происхождения товаров**, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров НЕ должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.



Исключения

6. Приоритет **НЕ предоставляется в случаях**, если:

- а) **закупка признана несостоявшейся** и договор заключается с единственным участником закупки;
- б) в заявке на участие в закупке **не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения**, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;
- в) в заявке на участие в закупке **не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения**, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;





Исключения

6. Приоритет **НЕ предоставляется в случаях**, если:

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником **конкурса или иного способа закупки**, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров **российского и иностранного происхождения**, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения,

стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, **составляет менее 50 % стоимости** всех предложенных таким участником ТРУ;





Исключения

6. Приоритет **НЕ предоставляется в случаях**, если:

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником **аукциона или иного способа закупки**, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров **российского и иностранного происхождения**, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом

стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, **составляет более 50 %** стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.



8. Приоритет устанавливается **с учетом положений** Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) –

международная организация региональной экономической интеграции.

Учредительный документ:

Договор о Евразийском экономическом союзе Подписан в г. Астане 29.05.2014.

Участники:

Армения (со 02.01.2015), Белоруссия (с 01.01.2015), Казахстан (с 01.01.2015), Киргизия (с 12.08.2015),
Россия (с 01.01.2015).



Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года.

<http://www.rgwtо.com/wto.asp?id=5223>

157 стран-членов ВТО





Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года

4. Товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, **предоставляется режим не менее благоприятный**, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

...

8. (a) Положения настоящей статьи **НЕ применяются к законам**, правилам или требованиям, регулирующим закупки **правительственными учреждениями** товаров, приобретаемых для правительственных целей, а не для коммерческой перепродажи или для использования в производстве товаров для целей коммерческой продажи.



1. Не стоит расширять положения ПП 925, самостоятельно устанавливать запреты/ограничения и пр.
2. Заказчик не может уклониться от применения ПП 925.
3. Услуги/работы, где используется товар?
4. Радиоэлектроника – это товары из ПП 878.
5. Для радиоэлектроники стоит требовать что-либо, подтверждающее наличие в реестре РРЭП.



1. 11.08.2020 **ч. 8 ст. 3 223-ФЗ** была дополнена положениями:
8. Правительство Российской Федерации вправе установить:
1) приоритет, **включая минимальную долю закупок**, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;
2. С 01.01.2021 вступило в силу постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № **2013** «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».



Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № **2013**:

1. Установить согласно приложению **минимальную долю закупок товаров российского происхождения**, определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком **в отчетном году**.



2. Для целей настоящего постановления товаром российского происхождения признается товар, включенный:



в реестр **промышленной продукции**, произведенной на территории Российской Федерации,
<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>

реестр **промышленной продукции**, произведенной на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины,

или

реестр **промышленной продукции**, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением РФ...

<https://gisp.gov.ru/pp616/i/eaeu>

в единый реестр российской **радиоэлектронной продукции**...

<https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/>



Страна происхождения товара:

Для «обычных» товаров по ПП 925:
указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара в заявке на участие в закупке.

Для РРЭП по ПП 925:
указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара + сведений из реестра РРЭП в заявке на участие в закупке

Для товаров по ПП 2013:
российский = включенный в соответствующие реестры.



1. Если заказчик НЕ закупает те товары, которые упомянуты в перечне?
2. Минимальная доля закупок – это в рублях/штуках ?
3. Если товара нет в реестрах, то он точно не российский?
4. Как набирать квоту: отклонять все предложения иностранного товара, указывать в документации о закупке, что закупается российский товар, предоставлять приоритет российским товарам?
5. Какие последствия, если не набрал квоту?
6. Как считать долю: по цене договора или по фактическому исполнению?



Спасибо за внимание!

Учебный центр: «Академия Бизнеса», г. Пенза
www.58ab.penz.ru

Разработка:
Николай Шибанов, г. Нижний Новгород
www.shibanov.net