



Курс дистанционного образования
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

Обжалование действий субъектов контроля



Ст. 105, 106 44-ФЗ.

Административный регламент ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

см. приказ ФАС России от 19.11.2014 № **727/14**.

Координация деятельности центрального аппарата ФАС РФ и территориальных органов ФАС РФ:

см. приказ ФАС России от 13.10.2015 № **955/15**.



Кто имеет право обжаловать?



Ч. 1 ст. 105 44-ФЗ:

УЗ в соответствии с законодательством РФ имеет право обжаловать

в судебном порядке или

в порядке, установленном настоящей главой, в КО в сфере закупок

При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, **НЕ является препятствием** для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке.



Кто имеет право обжаловать?



Ч. 15.1 ст. 99:

Обращение с жалобой на действия (бездействие) лиц, указанных в п. 1 ч. 15 настоящей статьи, и информация, указывающая на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок положениями документации о закупке, извещения о запросе котировок,

поступившие от физического лица, которое

НЕ соответствует требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 44-ФЗ в отношении объекта этой закупки и права и законные интересы которого НЕ нарушены такими действиями (бездействием), положениями этих документации, извещения, рассматриваются КО в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».



Что может быть обжаловано?



При проведении конкурентных способов,
при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме
на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 44-ФЗ,

... **действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля,**
если такие действия (бездействие) **нарушают права и законные интересы УЗ.**



Что может быть обжаловано?

Ч. 12 ст. 99:

При проведении плановых и внеплановых проверок

НЕ подлежат контролю результаты оценки заявок УЗ в соответствии с критериями, установленными п. п. 3 и 4 ч. 1 ст. 32 44-ФЗ.

Такие результаты могут быть обжалованы УЗ в судебном порядке.

Ч. 6 ст. 106:

Рассмотрение жалобы **НЕ осуществляется** в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в п. п. 3 и 4 ч. 1 ст. 32 44-ФЗ критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.



Более подробно см. материал
Оценка_заявок





Ч. 2 ст. 105:

Подача УЗ жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля в КО в сфере закупок допускается

в период определения ППИ, но не позднее 5 дней со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения ППИ, подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:



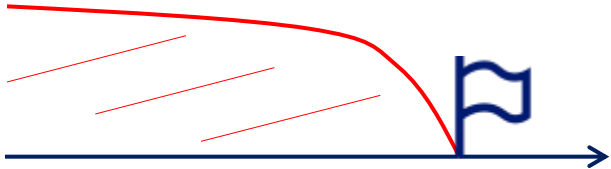


Когда можно пожаловаться?

1) жалоба на **положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке** (если предусмотрена) может быть подана **ДО окончания срока подачи заявок** на участие в закупке.

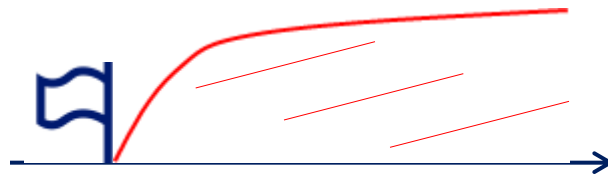
При этом УЗ **вправе подать только 1 жалобу** на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В случае внесения в соответствии с 44-ФЗ изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке УЗ вправе подать только 1 жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений (ред. с 01.01.2022);





2) жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, **совершенные ПОСЛЕ даты и времени окончания срока подачи заявок** на участие в закупке, может быть подана **исключительно УЗ**, подавшим заявку на участие в закупке;





3) жалоба на действия (бездействие)

оператора ЭП, оператора СЭП, совершенные при аккредитации УЗ на ЭП, СЭП, при направлении оператору ЭП, оператору СЭП заявки на участие в закупке, при размещении на электронной площадке предварительного предложения, **может быть подана НЕ позднее 5 дней** со дня совершения обжалуемых действий (бездействия) – *ред. с 01.07.2022.*



4) жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, **совершенные при заключении контракта** после размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения ППИ, подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), может быть подана УЗ, с которым заключается контракт, **НЕ позднее даты заключения контракта;**



Когда можно пожаловаться?

5) подача одной жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные **при осуществлении нескольких закупок**, **НЕ допускается**.





Ч. 3 ст. 105: Жалоба в соответствии с настоящей статьей подается:

- 1) **в ФОИВ**, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ, муниципальных нужд, а также при обжаловании действий (бездействия) оператора ЭП, оператора СЭП;
- 2) **в КО в сфере государственного оборонного заказа** – при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд в рамках государственного оборонного заказа;
- 3) **в орган исполнительной власти субъекта РФ**, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ;
- 4) **в орган местного самоуправления**, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, – при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.



Ч. 10 ст. 106:

В случае, если ФОИВ, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, рассматривались жалобы на одни и те же действия (бездействие) субъектов контроля, **выполняется решение, принятое ФОИВ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.**

В случае, если органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, рассматривались жалобы на одни и те же действия (бездействие) субъектов контроля, **выполняется решение, принятое органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.**



В какой форме подаётся жалоба?



Ч. 4 ст. 105:

При проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные ч. 3 настоящей статьи,

исключительно с использованием ЕИС путем формирования и размещения в этой системе следующей информации:



Что нужно указать в жалобе?

{ Жалоба }

- 1) **наименование КО** в сфере закупок, предусмотренного Ч. 3 настоящей статьи, в который подается жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля;
- 2) **наименование УЗ** в соответствии с информацией, включенной в ЕРУЗ;
- 3) **ИКЗ**, за исключением случаев, при которых в соответствии с 44-ФЗ указание такого кода не предусмотрено, а также случаев подачи жалобы на действия (бездействие) оператора ЭП, оператора СЭП, совершенные при аккредитации УЗ на ЭП, СЭП, при размещении на ЭП предварительного предложения.
Указание нескольких ИКЗ (за исключением кодов закупок, предусмотренных ст. 25 и 26 44-ФЗ) **НЕ допускается**;





Что нужно указать в жалобе?

{ Жалоба }

- 4) **наименование субъекта (субъектов) контроля**, действия которого (которых) обжалуются;
- 5) указание на **обжалуемые действия (бездействие)** субъекта (субъектов) контроля, **доводы жалобы**;
- 6) **номер реестровой записи** в реестре контрактов, заключенных заказчиками, или **в реестре договоров**, заключенных заказчиками, предусмотренных 223-ФЗ, – в отношении контракта или договора, предусмотренных ч. 2.1 ст. 31 44-ФЗ, стоимость и срок исполненных обязательств по которым соответствуют требованиям указанной части (в случае установления требований в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 44-ФЗ) и информация об исполнении которых в соответствии с 44-ФЗ размещена в ЕИС.

Из ч. 4 ст. 106:

УЗ, подавший жалобу, **вправе представить** для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.



Что нужно указать в жалобе?



1. Кто должен доказывать: заявитель – обоснованность жалобы или субъект контроля – её необоснованность?
2. Что может быть использовано как доказательство?
3. Субъект контроля может:
 - оспаривать нарушение прав заявителя;
 - оспаривать интерес заявителя.



Что нужно указать в жалобе?

Ч. 8 ст. 10 360-ФЗ:

С 1 января 2022 года до 1 января 2023 года

обжалование действий (бездействия) субъектов контроля осуществляется с учетом следующих особенностей:

- 1) жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля **должна содержать номер реестровой записи в реестре контрактов**, заключенных заказчиками, **или в реестре договоров**, заключенных заказчиками, предусмотренных 223-ФЗ, в отношении контракта или договора (без учета правопреемства), предусмотренных ч. 2.1 ст. 31 44-ФЗ (в редакции настоящего Федерального закона), **заключенных по цене**, соответствующей требованиям указанной части (в случае установления требования в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 44-ФЗ).





Когда жалобу вернут без рассмотрения?

{ Жалоба }

Ч. 5 ст. 105:

Информация, предусмотренная ч. 4 настоящей статьи, автоматически размещается с использованием ЕИС в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99 44-ФЗ, **за исключением случаев:**

- 1) если УЗ **не зарегистрирован в ЕИС;**
- 2) подачи жалобы **с нарушением требований** абзаца 1, п. п. 1 и 4 ч. 2, ч. 4 ст. 105 //нарушение сроков, состава//;
- 3) наличия в предусмотренном 44-ФЗ **реестре недобросовестных ППИ** информации о подающем жалобу УЗ, в том числе информации об участниках, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа УЗ – юридического лица, **при условии** установления заказчиком требования, предусмотренного ч. 1.1 ст. 31 44-ФЗ.



Когда жалобу вернут без рассмотрения?

Ч. 10 ст. 8 360-ФЗ:

С 1 января 2022 года до 1 января 2023 года

обжалование действий (бездействия) субъектов контроля осуществляется с учетом следующих особенностей:

2) информация в соответствии с ч. 5 ст. 105 44-ФЗ не размещается в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99 44-ФЗ, в случаях, предусмотренных п. п. 1 - 3 ч. 5 ст. 105 44-ФЗ,

а также в случае несоответствия требованиям пункта 1 настоящей части

//нет данных о заключенных договорах//





Где получить информацию о поданных жалобах?

Ч. 21 ст. 99:

Информация о проведении КО в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях, представлениях **размещается в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений:**

<https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/aggregate-feedback.html>

Порядок ведения данного реестра, включающий в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре утверждаются Правительством Российской Федерации:

см. постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № **60**.

+

Реестр актов ФАС России ФАС: <https://br.fas.gov.ru/>



Можно ли отозвать жалобу?



Ч. 6:

УЗ **вправе отозвать** с использованием ЕИС поданную им жалобу **ДО даты ее рассмотрения по существу КО** в сфере закупок путем формирования и размещения в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99 223-ФЗ, информации об отзыве жалобы, которая размещается в таком реестре автоматически.

В этом случае жалоба КО в сфере закупок по существу НЕ рассматривается. При этом такой УЗ **не вправе повторно подать жалобу** на те же действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при осуществлении закупки, в отношении которой поданная жалоба отозвана.

Их ч. 4 ст. 106:

В день рассмотрения жалобы по существу УЗ, подавший жалобу, **вправе ее отозвать непосредственно при рассмотрении.**



Не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем размещения в соответствии с ч. 5 ст. 105 информации, предусмотренной ч. 4, в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99:

Размещает (за исключением случая, предусмотренного ч. 6 настоящей статьи) в таком реестре информацию:

- 1) **о принятии жалобы к рассмотрению по существу** с указанием даты, времени и места ее рассмотрения, о возможности использования систем видео-конференц-связи в соответствии с ч. 2 ст. 106 44-ФЗ;
- 2) **об отказе (с обоснованием такого отказа)** в принятии жалобы к рассмотрению по существу в случаях, если:
 - а) жалоба подана **с нарушением** требований настоящей статьи;
 - б) по жалобе на те же действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля **принято решение** суда или КО в сфере закупок.



Не позднее 3 часов с момента размещения в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99 44-ФЗ, информации, предусмотренной ч. 8 ст. 105,

УЗ, подавшему жалобу, субъекту (субъектам) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, **с использованием ЕИС направляются:**

1) уведомление о размещении в таком реестре информации **о принятии жалобы к рассмотрению по существу** с указанием даты, времени и места ее рассмотрения, о возможности использования систем видео-конференц-связи в соответствии с ч. 2 ст. 106 44-ФЗ (в случае размещения информации в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 105).

В случае обжалования действий (бездействия) КС, КУ, комиссии по осуществлению закупок, членов этой комиссии **такое уведомление направляется** заказчику, УО или УУ, наделенным полномочиями в соответствии со ст. 26.

Уведомление, предусмотренное настоящим пунктом, считается надлежащим уведомлением УЗ, подавшего жалобу, субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу;





Принятие жалобы к рассмотрению



Не позднее 3 часов с момента размещения в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99 44-ФЗ, информации, предусмотренной ч. 8 ст. 105,

УЗ, подавшему жалобу, субъекту (субъектам) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, **с использованием ЕИС направляются:**

- 2) уведомление **об отказе в принятии жалобы к рассмотрению по существу** с указанием случая, предусмотренного п. 2 ч. 8 ст. 105 (в случае размещения информации в соответствии с п. 2 ч. 8).

В случае обжалования действий (бездействия) КС, КУ, комиссии по осуществлению закупок, членов этой комиссии такое уведомление направляется заказчику, УО или УУ, наделенным полномочиями в соответствии со ст. 26 44-ФЗ.



Ч. 10. При проведении **закрытых конкурентных способов**, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 111 (в случае определения особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в ЕИС:

- 1) жалоба подается **в письменной форме** в КО в сфере закупок без использования ЕИС в сфере закупок. Подача жалобы с использованием факсимильной связи, электронной почты НЕ допускается. При проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона регистрация УЗ, подающего жалобу, в ЕИС НЕ требуется;
- 2) жалоба **должна содержать информацию**, предусмотренную ч. 4 настоящей статьи, а также почтовые адреса УЗ, подающего жалобу, субъекта (субъектов) контроля и должна быть подписана лицом, имеющим право действовать от имени УЗ. К жалобе должны быть приложены приглашение, а также доверенность или иной подтверждающий полномочия на подписание жалобы документ (в случае подачи жалобы представителем УЗ);
- 3) не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления жалобы, КО в сфере закупок **направляет УЗ, подавшему жалобу**, информацию о принятии жалобы к рассмотрению по существу с указанием даты, времени и места ее рассмотрения либо об отказе в принятии жалобы к рассмотрению по существу в случаях, предусмотренных ч. 5, п. 2 ч. 8 настоящей статьи. Информация о принятии жалобы к рассмотрению по существу с указанием даты, времени и места ее рассмотрения и приложением копии жалобы также направляется в указанный срок субъекту (субъектам) контроля, действия которого (которых) обжалуются.



Как реагировать на поданную жалобу?



Не согласен!

Ч. 1 ст. 106:

Лица, права и законные интересы которых **непосредственно затрагиваются** в результате рассмотрения жалобы, **вправе направить** в контрольный орган в сфере закупок **возражения на жалобу**, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

При этом возражение на жалобу направляется в КО в сфере закупок **НЕ позднее рабочего дня**, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.



Как реагировать на поданную жалобу?



Я всё объясню!

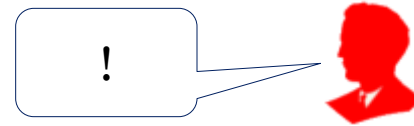
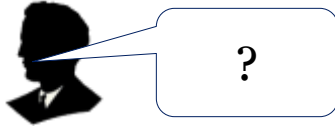
Из административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб:

3.29. Рассмотрение жалобы по существу начинается с сообщения заявителя об обжалуемых действиях (бездействии) ...

Заинтересованные лица вправе давать свои пояснения по жалобе в устной и (или) письменной форме.



Как участвовать в рассмотрении?



Ч. 2:

Лица, имеющие право действовать от имени УЗ, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются,

вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в КО в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.



Ч. 3:

Контрольный орган в сфере закупок **обязан рассмотреть жалобу по существу** и возражение на жалобу **в течение 5 рабочих дней** с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

При этом КО в сфере закупок **вправе направлять запросы о предоставлении** информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, в том числе запросить у субъектов контроля указанные информацию и документы.



Ч. 4:

Не допускается запрашивать у лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов (в том числе органов государственной власти), органов местного самоуправления либо органов, подведомственных государственным органам (в том числе органам государственной власти) или органам местного самоуправления.

В таком случае КО в сфере закупок **запрашивает такую информацию и документы самостоятельно**. Рассмотрение жалобы по существу должно осуществляться на коллегиальной основе.



Что делают субъекты контроля?

{Документ}

Ч. 5:

Субъекты контроля, действия (бездействие) которых обжалуются, **обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу** документацию о закупке (если предусмотрена), заявки на участие в определении ППИ, протоколы, предусмотренные 44-ФЗ, аудио-, видеозаписи и иную информацию и документы, составленные в ходе определения ППИ или аккредитации УЗ на электронной площадке, специализированной электронной площадке.





Что делают субъекты контроля?

~~{Документ}~~

Ч. 5.1:

Представление информации и документов, предусмотренных ч. 5,

НЕ требуется в случае их размещения в соответствии с 44-ФЗ на официальном сайте.

При этом, если информация и документы, предусмотренные ч. 5 настоящей статьи и размещенные на официальном сайте, не соответствуют информации и документам, составленным в ходе определения ППИ или аккредитации УЗ на ЭП, СЭП,

приоритет имеют информация и документы, размещенные на официальном сайте.



Ч. 7:

КО **вправе приостановить определение ППИ** в части **заключения контракта заказчиком** до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору СЭП, в УО, УУ, СО требование о приостановлении определения ППИ в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них **обязательным**.

При проведении **электронных процедур** такое приостановление (в случае принятия решения о приостановлении определения ППИ осуществляется КО в сфере закупок с использованием ЕИС в сфере закупок при размещении информации в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 105 44-ФЗ.

В случае принятия решения о приостановлении определения ППИ **контракт НЕ может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу**.

При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.



Ч. 8 ст. 106:

По результатам рассмотрения жалобы по существу КО в сфере закупок принимает решение о признании жалобы **обоснованной или необоснованной**,

о совершении (при необходимости) действий, предусмотренных пп. 1 и 3 ч. 22 ст. 99 44-ФЗ //составляет протоколы об АП, обращается в суд//

и выдает (при необходимости) **предписание об устранении допущенных нарушений**, предусмотренное п. 2 ч. 22 ст. 99 44-ФЗ.

Из административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб:

Комиссия **вправе не выдавать предписание только** в случае выявления нарушений законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе, которые **не повлияли** или **не могли повлиять** на результаты определения ППИ.



Не позднее 3 рабочих дней с даты принятия решения, выдачи предписания КО:

1) **размещает** (за исключением случаев проведения закрытых конкурентных способов, осуществления закупок, предусмотренных ст. 111 (в случае определения особенностей, предусматривающих неразмещение информации и ст. 111.1 44-ФЗ) **решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы** по существу, предписание об устранении допущенных нарушений (в случае его выдачи) в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99 44-ФЗ, а также

направляет копию таких решения, предписания лицам, направившим в соответствии с настоящей статьей возражение на жалобу;





Не позднее 3 рабочих дней с даты принятия решения, выдачи предписания КО:

2) **направляет** (при проведении закрытых конкурентных способов, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 111 (в случае определения особенностей, предусматривающих неразмещение информации) и ст. 111.1 44-ФЗ)

копию решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы по существу, предписания об устранении допущенных нарушений (в случае его выдачи) УЗ, подавшему жалобу, субъекту (субъектам) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, лицам, направившим в соответствии с настоящей статьей возражение на жалобу.



Не позднее 3 часов с момента размещения в реестре, предусмотренном ч. 21 ст. 99, информации, предусмотренной п. 1 ч. 8 настоящей статьи

УЗ, подавшему жалобу, субъекту (субъектам) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, **направляется с использованием ЕИС уведомление о размещении** в таком реестре решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы по существу, предписания об устранении допущенных нарушений (в случае его выдачи).

В случае обжалования действий (бездействия) КС, КУ, комиссии по осуществлению закупок, членов этой комиссии такое уведомление направляется заказчику, УО или УУ, наделенным полномочиями в соответствии со ст. 26.

Уведомление, предусмотренное настоящей частью, считается надлежащим уведомлением УЗ, подавшего жалобу, субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, о результатах рассмотрения жалобы по существу.



Спасибо за внимание!

Учебный центр: «Академия Бизнеса», г. Пенза
www.58ab.penz.ru

Разработка:
Николай Шибанов, г. Нижний Новгород
www.shibanov.net