



Курс дистанционного образования
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

Нормирование



Под **нормированием** в сфере закупок понимается установление

требований к закупаемым заказчиком ТРУ

(в том числе предельной цены ТРУ) и (или)

нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Нормативные затраты

Как обеспечить потребности заказчиков в ТРУ?

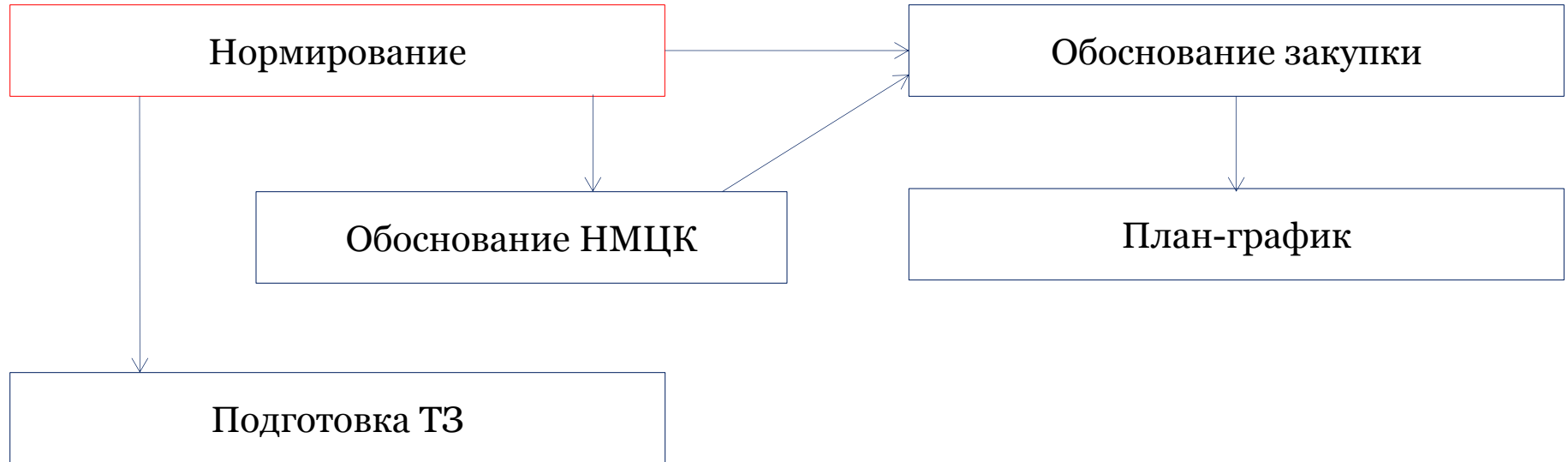
Сколько средств необходимо потратить на ТРУ?

Требования к ТРУ, в т.ч. предельные цены

Каковы предельные требования к свойствам ТРУ?

Что такое «роскошь»?

Каковы предельные цены на ТРУ?



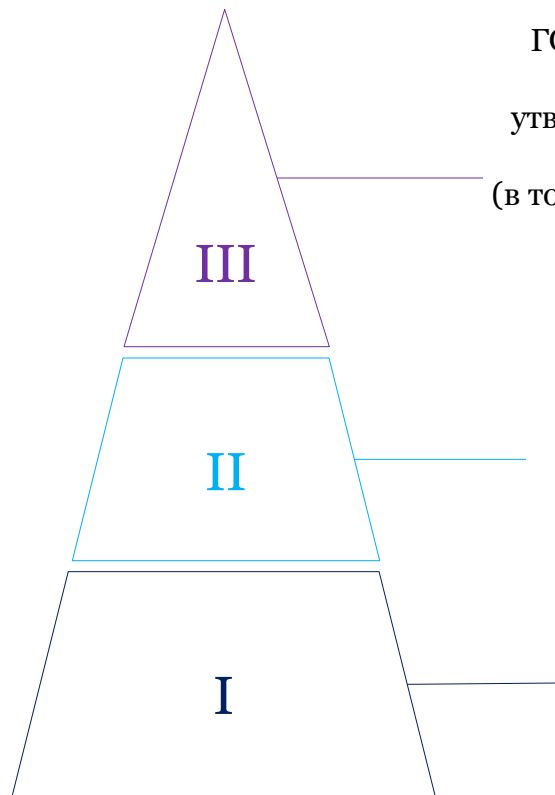


В целях 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями ст. 19 и 22 44-ФЗ – *фактически отменено.*

Аудит

Контроль

Закупка может быть признана **необоснованной**: органы контроля, указанные в п. 3 ч. 1 ст. 99 44-ФЗ, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных НПА о КС в сфере закупок и привлекают к административной ответственности виновных лиц.



ГО, органы управления ГВФ, МО, определенные в соответствии с БК РФ наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения утверждают требования к закупаемым ими, их терр. органами (подразделениями) и подведомственными им КУ, БУ и ГУП, МУП **отдельным видам ТРУ** (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) **и (или) нормативные затраты** на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им КУ.

Правительство РФ, ВИОГВ субъектов РФ, МО в соответствии с общими правилами нормирования ... устанавливают **правила нормирования** в сфере закупок ТРУ для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд

Правительство РФ устанавливает **общие правила** нормирования для обеспечения гос. и мун. нужд



общие требования к порядку **разработки и принятия правовых актов** о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения

ПП РФ от 18.05.2015 № **476**

общие правила **определения требований** к закупаемым заказчиками отдельным видам **ГРУ** (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)

ПП РФ от 02.09.2015 № **926**

общие правила **определения нормативных затрат** на обеспечение функций гос. органов, органов управления ГВФ, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные КУ)

ПП РФ от 13.10.2014 № **1047**

I

Правительство РФ устанавливает **общие правила** нормирования для обеспечения гос. и мун. нужд



требования **к порядку разработки и принятия** правовых актов о нормировании в сфере закупок **для обеспечения федеральных нужд**, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения

ПП РФ от 19.05.2015 № **479**

правила **определения требований** к закупаемым заказчиками отдельным видам **ТРУ** (в том числе предельные цены ТРУ) для федеральных нужд

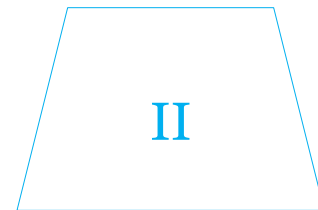
ПП РФ от 02.09.2015 № **927**

правила определения **нормативных затрат** на обеспечение функций федеральных гос. органов, органов управления ГВФ РФ, включая соответственно терр. органы и подведомственные КУ

ПП РФ от 20.10.2014 № **1084**

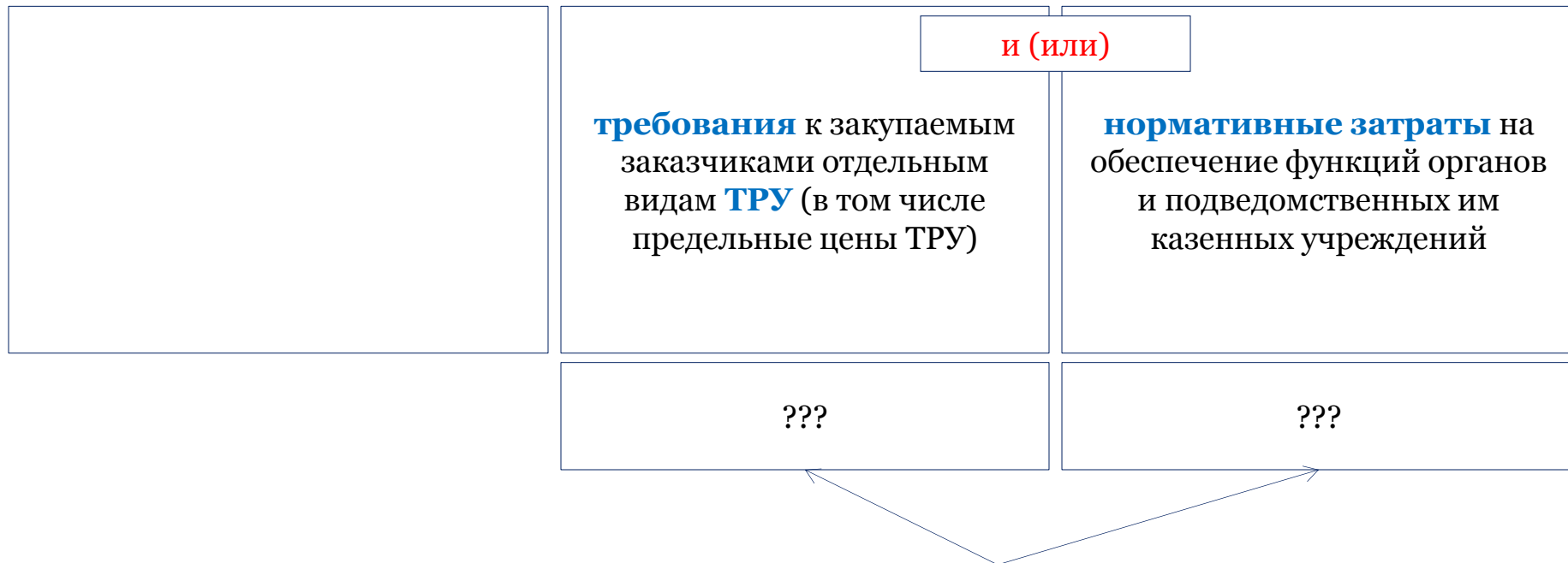
II

Правительство РФ установило **правила нормирования** в сфере закупок ТРУ для обеспечения федеральных нужд

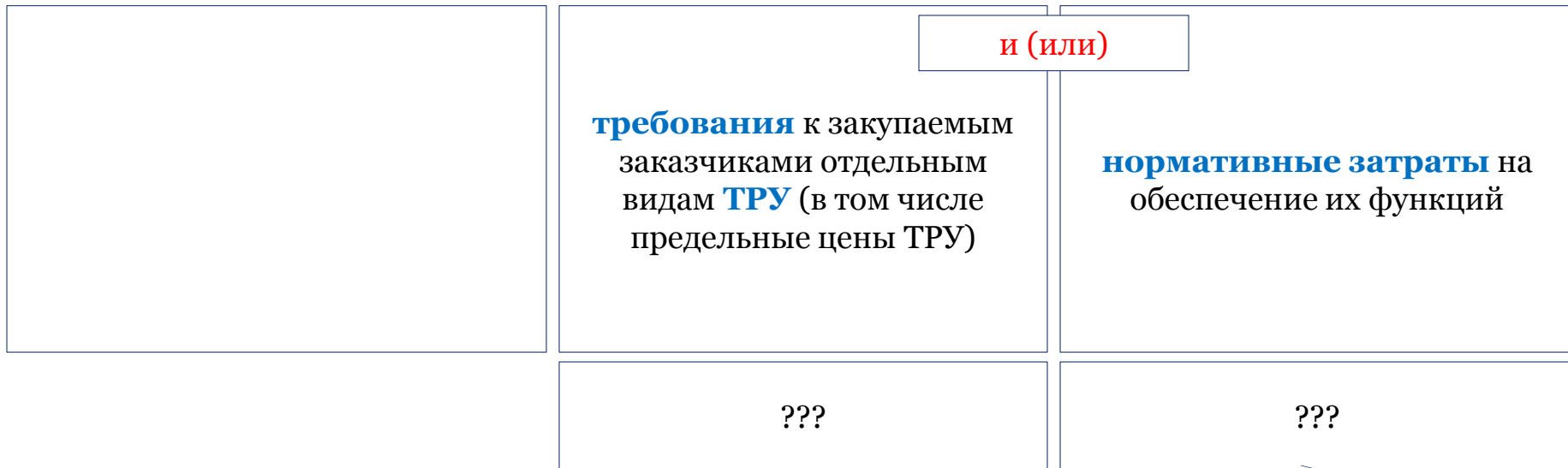


Акты ... **определяют:**

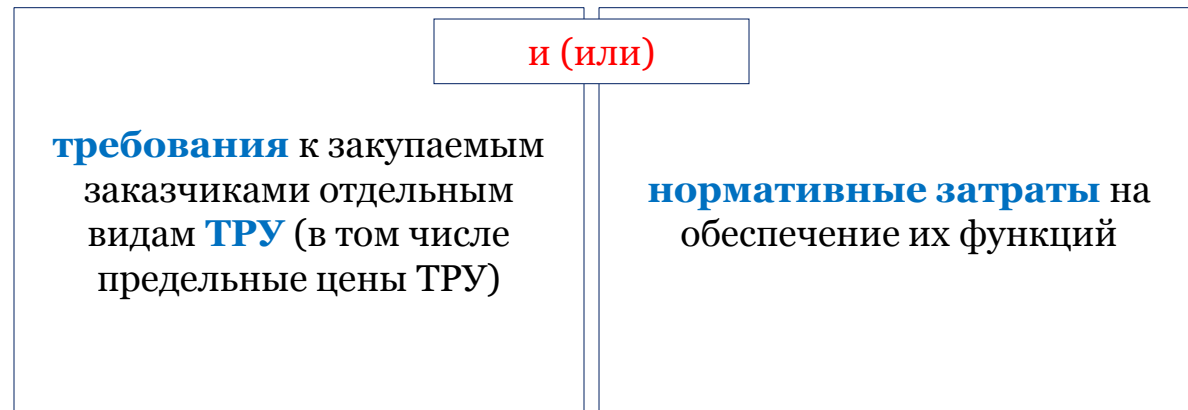
- требования к порядку **разработки** и принятия актов уровня III
- требования к **содержанию** указанных актов и обеспечению их исполнения, в том числе:
 - а) требования к правовой форме, порядку согласования указанных актов и срокам утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок;
 - б) случаи внесения изменений в указанные акты;
 - в) требование об обязательном обсуждении указанных актов в целях осуществления общественного контроля, а также порядок такого обсуждения.



Гос. органы, органы управления ГВФ, МО на основании правил нормирования, определенные в соответствии с БК РФ наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения...



ГК по атомной энергии «Росатом»,
ГК по космической деятельности «Роскосмос»



Из постановления АС МО от 24.10.2017 по делу № **A40-253392/16**:

Довод заявителя о том, что государственные органы могут выбрать один из способов нормирования, предусмотренных Постановлением N 927 и (или) постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 N 1084 ...

суды обоснованно сочли несостоятельным, поскольку указанные Правила N 927 и Порядок определения нормативных затрат по содержанию имеющих в них и отличающихся между собой правовых норм являются дополняющими друг друга нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.



Для заказчиков, закупающих ТРУ
для **федеральных** нужд
//для иных заказчиков может быть
установлен иной порядок//



Федеральные гос. органы, органы управления ГВФ РФ **размещают проекты** правовых актов и пояснительные записки к ним в установленном порядке в ЕИС в сфере закупок.



Срок проведения обсуждения в целях общественного контроля устанавливается федеральными гос. органами, органами управления ГВФ РФ и **не может быть менее 5 раб. дней** со дня размещения проектов правовых актов в ЕИС.



Федеральные гос. органы, органы управления ГВФ РФ **не позднее 30** рабочих дней со дня рассмотрения предложений общественных объединений, юридических и физических лиц размещают эти предложения и ответы на них в установленном порядке в ЕИС.



При необходимости принимают решения **о внесении изменений** в проекты правовых актов, ... **на заседаниях общественных советов** при федеральных гос. органах, органах управления ГВФ РФ.



Федеральные гос. органы, органы управления ГВФ РФ **в течение 7 рабочих дней** со дня принятия правовых актов ... размещают эти правовые акты в установленном порядке в ЕИС.



Форма разработки:



– в форме проектов **нормативных правовых** актов (муниципальных правовых актов);



– в любой форме.

Обсуждение:

правила **определения требований** к
закупаемым заказчиками отдельным видам **ТРУ**

требования ккупаемым заказчиками
отдельным видам **ТРУ**
(в том числе предельные цены ТРУ)

Вправе предварительно обсудить
проекты правовых актов на заседаниях
общественных советов при указанных
органах



Требования к закупаемым заказчиками отдельным видам **ТРУ** (в том числе предельные цены ТРУ)

Нормативные затраты на обеспечение функций органов и подведомственных им казенных учреждений

Проверка исполнения заказчиками положений правовых актов

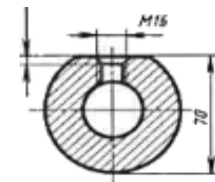
Из постановления № **476**:

В соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулиющими осуществление контроля и мониторинга в сфере закупок, государственного (муниципального) финансового контроля,

в процессе контроля и мониторинга в сфере закупок осуществляется **проверка исполнения** заказчиками положений правовых актов, указанных в подпункте "в" пункта 1 настоящего документа //акты 3-его уровня//.



Требования к закупаемым заказчиками отдельным видам ТРУ.



Под **требованиями к закупаемым заказчиком ТРУ** понимаются

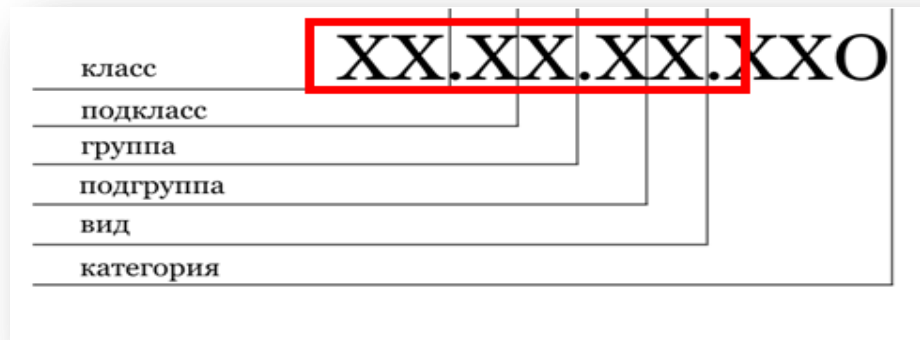
- требования к количеству,
- потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и
- иным характеристикам ТРУ,

позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но **НЕ приводящие** к закупкам ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.



Под видом ТРУ в целях настоящих Общих правил понимаются виды ТРУ, соответствующие **6-значному коду** позиции по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности

ОКПД2:





Обязательный перечень

Разрабатывается Правительством РФ, ВИОГВ субъектов РФ и местными администрациями

Составляется по форме согласно приложению к ПП РФ № **926** и может быть дополнен информацией, предусмотренной правилами определения требований

Ведомственный перечень

Утверждается ГО, органами управления ГВФ и МО в форме перечня отдельных видов ТРУ

Порядок формирования и ведения, а также примерную форму устанавливают Правительство РФ, ВИОГВ субъектов РФ и местные администрации

Формируются с учетом:

- а) положений ТР, стандартов и иных положений, предусмотренных законодательством РФ, в том числе об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и законодательством РФ в области охраны окружающей среды;
- б) положений ст. 33 44-ФЗ;
- в) принципа обеспечения конкуренции, определенного ст. 8 44-ФЗ.



Ведомственный перечень формируется с учетом функционального назначения товара и должен содержать

одну или несколько следующих характеристик

в отношении каждого отдельного вида товаров, работ, услуг:

- а) потребительские свойства (в том числе качество и иные характеристики);
- б) иные характеристики (свойства), не являющиеся потребительскими свойствами;
- в) предельные цены товаров, работ, услуг.



Утвержденный заказчиками ведомственный перечень **должен позволять** обеспечить государственные и муниципальные нужды, но **НЕ приводит** к закупкам ТРУ, которые имеют **избыточные потребительские свойства** (функциональные, эргономические, эстетические, технологические, экологические свойства, свойства надежности и безопасности, значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций) или являются **предметами роскоши** в соответствии с законодательством РФ.



Обязательными **критериями отбора** отдельных видов ТРУ, применяемыми при формировании ведомственного перечня, **одновременно** являются:

- а) **доля оплаты** по отдельному виду ТРУ (в соответствии с графиками платежей) по контрактам, информация о которых включена в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и реестр контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, заказчиками, их терр. органами и подведомственными им организациями, предусмотренными п. 2 Общих правил, в общем объеме оплаты по контрактам, включенным в указанные реестры (по графикам платежей), заключенным соответствующими заказчиками, их терр. органами и подведомственными им организациями, предусмотренными п. 2 Общих правил;
- б) **доля контрактов** на закупку отдельных видов ТРУ заказчиков, их терр. органов и подведомственных им организаций, предусмотренных п. 2 Общих правил, в общем количестве контрактов на приобретение ТРУ, заключаемых соответствующими заказчиками, их терр. органами и подведомственными им организациями, предусмотренными п. 2 Общих правил.



14. Цена единицы планируемых к закупке ТРУ **не может быть** выше предельной цены ТРУ, установленной в ведомственном перечне.

Пределные цены ТРУ, установленные Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями, **не могут** превышать предельные цены ТРУ, установленные указанными органами при утверждении нормативных затрат.



Заключается в расчете ... **на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам**, установленных в соответствии со ст.19 44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг

$$\text{НМЦК}^{\text{норм}} = v \cdot \text{Ц}_{\text{пред}}$$

где

v – количество (объем) закупаемого ТРУ;

$\text{Ц}_{\text{пред}}$ – предельная цена единицы ТРУ, установленная в рамках нормирования в сфере закупок.

Может применяться для определения НМЦК **совместно**

с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

При этом полученная НМЦК **не может превышать** значения, рассчитанного в соответствии с п. 4.2 Рекомендаций.



1. Если меняется КТРУ, то нужно менять и перечни.
2. Возможны расхождения в требованиях КТРУ и перечней.
3. КТРУ позволяет использовать доп. требования с обоснованием таковых.
4. КТРУ является «готовым ТЗ», а перечни – нет.

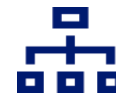


Нормативные затраты.



Затраты:

виды → группы → подгруппы



Правилами определения нормативных затрат предусматриваются

- **формулы расчета** и порядок их применения,
- порядок расчета, **не предусматривающий применение формул**,

а также может предоставляться в соответствии с правилами определения нормативных затрат ГО, органам управления ГВФ и МО при утверждении нормативных затрат

- право устанавливать **иные формулы расчета и порядок их применения.**

Общий объем затрат, связанных с закупкой ТРУ, рассчитанный на основе нормативных затрат, **НЕ может превышать** объема лимитов бюджетных обязательств.





К **видам нормативных затрат** относятся:

- а) затраты на закупку ТРУ для обеспечения горюче-смазочными материалами и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны вне рамок государственного оборонного заказа;
- б) затраты на закупку ТРУ в целях формирования государственного материального резерва, в том числе в рамках государственного оборонного заказа;
- в) затраты на НИОКР;
- г) затраты на информационно-коммуникационные технологии;
- д) затраты на кап. ремонт государственного (муниципального) имущества;
- е) затраты на финансовое обеспечение строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения объектов кап. строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;
- ж) затраты на дополнительное профессиональное образование работников;
- з) прочие затраты (в том числе затраты на закупку ТРУ в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций).



Формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат, **учитывают:**

- а) установленные государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и муниципальными органами, определенными в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимыми учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" нормативы количества ТРУ и (или) нормативы цены ТРУ;
- б) сроки эксплуатации (в отношении основных средств);
- в) численность работников, определяемую в соответствии с пунктами 17 - 22 настоящего документа;
- г) остатки основных средств и материальных запасов.



В случае принятия руководителями федеральных государственных органов решений об изменении нормативов цены приобретения ...

допускается увеличение предусмотренных Правилами, утвержденными настоящим постановлением, **указанных нормативов путем их умножения** на следующие величины, составляющие по состоянию на 1 января 2022 г.:

1,49 - в отношении цены приобретения средств связи и расходов на услуги связи;

1,084 - в отношении цены приобретения планшетных компьютеров и расходов на услуги связи, цены приобретения ноутбуков и расходов на услуги связи;

1,855 - в отношении цены приобретения транспортных средств.

Повысить цены можно не более чем на индекс потребительских цен по данным Росстата за период действия указанных нормативов.





1. Признание контракта недействительным.

Из постановления АС ЦО от 21.05.2020 по делу № **A23-4610/2018**:

... прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о закупках ...

По результатам аукциона 23.01.2018 между администрацией (заказчик) и обществом (поставщик) заключены муниципальный контракт № 6 и договор купли-продажи автомобиля марки "Тойота Камри 2.5 R...

...

согласно пункту 16 Общих правил и пунктам 5 - 7 Обязательного перечня стоимость транспортных средств, приобретаемых для использования муниципальными служащими, отнесенными к категории "руководители", не должна превышать 1,5 млн. рублей.



2. Обжалование ТЗ.

Из постановления АС ПО от 03.02.2017 № **Ф06-16209/2016**:

Согласно части 2 статьи 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования ... Суды пришли к верному выводу, что Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об электронном аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этой документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

аналогично – постановление 1-ААС от 15.02.2021 по делу № **А79-7851/2020**



3. Нарушение норм бюджетного законодательства.

Из постановления АС СЗО от 21.05.2020 по делу № **А05-6859/2019**:
в период с 01.08.2018 по 31.12.2018 произведены и оплачены услуги мобильной (сотовой) связи в сумме 11 835 руб. 86 коп. сотрудникам, которым мобильная (сотовая) связь не предусмотрена Нормативными затратами на обеспечение центрального аппарата, территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федерального казенного учреждения "Информационно-вычислительный центр Федеральной службы в сфере транспорта" нефинансовыми и не материальными активами в сфере информационно-коммуникационных технологий, утвержденными приказом Ространснадзора...



4. Споры о корректности цены.

Из постановления АС ВСО от 25.12.2018 по делу № **A74-1886/2018**:

*Нормативный метод применен администрацией в связи с отсутствием в *** районе предложения идентичного жилья (нового, не бывшего в употреблении).*

Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Суды правомерно признали мотивированным данное обоснование неприменения метода сопоставимых рыночных цен. Тот факт, что данное обоснование не было включено заказчиком в НМЦК, как правильно указали суды, является нарушением части 12 статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ, но не приведшим и не могущим привести к нарушению публичных интересов и ограничению конкуренции.



Спасибо за внимание!

Учебный центр: «Академия Бизнеса», г. Пенза
www.58ab.penz.ru

Разработка:
Николай Шибанов, г. Нижний Новгород
www.shibanov.net